

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QE/456/2019 del 14/02/2019

NUMERO PROTOCOLLO QE/11633/2019 del 14/02/2019

Oggetto: Approvazione della progettazione a base di gara, determina a contrarre ed indizione Procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro come definito dell'art. 54 (c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 - n. 2 lotti funzionali, per l'affidamento di servizi di accoglienza notturna a bassa soglia (dormitori) per persone senza dimora in condizioni di estrema vulnerabilità e marginalità sociale. Annualità 2019 – 2023 GARA n. 7342269 – CIG LOTTO 1 n. 77986143DC – CIG LOTTO 2 n. 77986311E4 Periodo: 01/09/2019 – 31/12/2023 AVCP € 800,00

IL DIRETTORE

MICHELA MICHELI

Responsabile procedimento: Michela Micheli

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

MICHELA MICHELI

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

SABRINA GUGLIELMINO

PREMESSO CHE

con Ordinanza della Sindaca n. 49 del 16/03/2018 è stato conferito l'incarico di direzione Accoglienza ed Inclusione - U.O. "Contrasto esclusione sociale" al Direttore Dott.ssa Michela Micheli;

le competenze in materia socio - assistenziale sono attribuite agli Enti Locali, attraverso le funzioni conferite dal DPR 616/77 e dal D.Lgs. 112/98;

con la L. 328/00 lo Stato Italiano ha rimodulato l'intero sistema di Servizio Sociale sul territorio nazionale secondo il principio di sussidiarietà;

per "interventi e servizi sociali" si intendono tutte le attività previste dall'articolo 128 del D.Lgs. 112/98: lo Stato negli art. 2, 3 e 38 della Costituzione richiama alla necessità di eliminare o ridurre le condizioni di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di ridotta autonomia;

dalle segnalazioni che pervengono alla Sala Operativa Sociale e dai dati rilevabili dalle fonti statistiche ufficiali, il territorio cittadino, come quello nazionale, esprime una multiforme e variegata tipologia di bisogni espressi da persone e nuclei in condizioni di grave vulnerabilità;

tali bisogni, in molti casi, presentano caratteristiche di indifferibilità ed urgenza;

sempre di più i servizi sociosanitari territoriali, gli Ospedali, le forze dell'Ordine e gli Organi della Magistratura, nonché le Associazioni di volontariato e gli Enti del circuito umanitario segnalano casi di estrema fragilità sui quali occorre dare risposte non procrastinabili;

Roma Capitale - Direzione Accoglienza e Inclusione nell'ambito dei servizi cittadini di prossimità e della rete dei servizi di contrasto alla povertà, intende confermare i servizi di accoglienza notturna *cd a bassa soglia o dormitori di emergenza*, al fine di garantire un primo livello d'intervento, su segnalazioni indifferibili, in favore di quanti siano temporaneamente non in grado di provvedere al soddisfacimento dei propri bisogni primari.

A oggi tale tipologia di servizio resta, come già anticipato dalle Linee d'Indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia, emanate dal Ministero del Lavoro e dell'Inclusione Sociale e approvate dalla Conferenza Unificata in data 05.11.2015, uno dei più richiesti e necessari nell'area degli interventi in favore di persone senza dimora e risponde a un bisogno sociale, che nello specifico della realtà romana è aggravato dal rilevante impatto che i recenti flussi migratori hanno avuto su tutti i territori cittadini, e lo scivolamento nella povertà di ampie fasce di popolazione specie in età avanzata.

I servizi di accoglienza notturna *a bassa soglia* garantiscono un primo livello di interventi di emergenza in favore di persone senza dimora che versano in condizione di grave povertà da reddito e/o di disagio familiare, sociale e di salute; offrono gratuitamente un posto letto e una possibilità di ristoro, su invio della Sala Operativa Sociale di Roma Capitale.

rilevato che

Le aree centrali del territorio cittadino si confermano infatti luoghi elettivi e punti di aggregazione privilegiati per utenti in stato di bisogno, senza dimora e/o in condizione di marginalità estrema; in particolar modo la zona prospiciente la Stazione di Roma Termini e i quartieri confinanti con il municipio I. Nello specifico la Stazione di Roma Termini costituisce un punto nevralgico e attrattivo e unico per la sua specificità, così come avviene in tutte le grandi città e metropoli europee, non solo per la centralità della sua posizione e per i molteplici ingressi interni ed esterni alla metropolitana urbana, ma anche per la propria configurazione di grande spazio aperto, facilmente accessibile e con possibilità di riparo. Inoltre, il grande flusso di persone e l'importante presenza di attività commerciali offrono maggiori possibilità di incontro e di risposte a bisogni primari, nonché l'opportunità di creare quella che potremmo definire una "economia di sostentamento" per chi non ha risorse di alcun tipo (ad esempio l'elemosina o le piccole mance in cambio di supporti di vario genere, che siano il trasporto bagagli o altre attività più o meno lecite). Al pari della stazione centrale, i quartieri confinanti si confermano un ambito territoriale interessato dalla presenza di persone senza dimora in condizione di grave indigenza, ma anche da persone in situazioni di grave disagio connesso al fenomeno dell'immigrazione, proprio perché collegati alle zone centrali e quindi raggiungibili con pochi spostamenti, e perché interessati da un'offerta di servizi pubblici e privati, dell'associazionismo e del volontariato erogati in favore delle marginalità estreme.

Roma Capitale, Dipartimento Politiche Sociali – Direzione Accoglienza e Inclusione, in considerazione dell'esperienza acquisita relativamente ai servizi attivati, intende proseguire il già sperimentato sistema di interventi rimodulato secondo le emergenze dell'attuale contesto sociale della città, per rispondere a situazioni indifferibili ed urgenti;

tali servizi di accoglienza dovranno operare tutti i giorni dell'anno, individuando strategie ed azioni specifiche concordate di concerto con i responsabili dell'Amministrazione;

premessi che,

con determinazione dirigenziale repertorio n. **QE/1704/2016** del 19/05/2016, è stata indetta apposita Procedura aperta, in n.4 lotti funzionali, per l'affidamento del servizio di accoglienza notturna a bassa soglia (dormitori) per persone senza dimora" (Gara n.6426420

ha provveduto ad aggiudicare con determinazioni dirigenziali rep. n. **QE/3584** del 09/11/2016 e rep. **QE/725** del **01/03/2017** contratti prot. **QE/8054/2017**, prot. n. **QE/8055/2017** prot. n. **QE/21762/2017** la gestione dei servizi di accoglienza notturna a bassa soglia (dormitori) per persone senza fissa dimora in favore della "**C.R.S.**" **Società Cooperativa Roma Solidarietà Sociale a.r.l.** per n. 185 utenti presso l'Ostello "Don Luigi di Liegro" di **Via Marsala n. 109 - Lotto 1**, per n. 50 utenti presso la struttura "Casa Santa Giacinta" di **Via Casilina Vecchia n. 19 - Lotto 3** e n. 15 utenti ad integrazione presso quest'ultima, per il periodo **dal 16 Novembre 2016 al 15 Febbraio 2019**;

che in data 15.02.2019 andranno a scadere i suddetti affidamenti;

pertanto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, co. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, si ritiene necessaria l'adozione del presente provvedimento finalizzato ad esplicitare la volontà della U.O. Contrasto Esclusione Sociale a contrarre, "individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte" e contestualmente di voler indire una Procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro come definito dell'art. 54 (c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 - n. 2 lotti funzionali, per l'affidamento di servizi di accoglienza notturna a bassa soglia (dormitori) per persone senza dimora in condizioni di estrema vulnerabilità e marginalità sociale. Annualità 2019 – 2023 finalizzata alla selezione di soggetti in possesso di idonei requisiti di capacità tecnico-organizzativa ed economica-finanziaria in servizi analoghi a quello in oggetto;

ai sensi del combinato disposto di cui ai commi 1 e 3 dell'art. 1 del D. L. n. 95/2012, come convertito nella L. n. 135/2012, la scrivente Direzione, ha verificato l'impossibilità di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.A., dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), nonché dagli ulteriori soggetti aggregatori di cui al D.P.C.M. 11 novembre 2014, per l'accertata indisponibilità delle convenzioni/beni/servizi presso Consip S.p.A., MePA e presso gli ulteriori soggetti aggregatori;

Dato atto che l'Ufficio competente ha quindi provveduto ad elaborare una Scheda progettuale con Analisi dei Costi, un Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, un Bando di gara con relativo Disciplinare, uno Schema di Accordo quadro ed uno Schema di Contratto Applicativo allegati al presente atto per costituire parte integrante e sostanziale, per l'affidamento del Servizio a mezzo procedura aperta, **dal 01/09/2019 al 31/12/2023** o comunque dalla data di affidamento del servizio, per n. 52 mesi (1583 giorni);

che essendo il servizio di cui al presente atto un servizio di primaria importanza per l'amministrazione, finanziato da oltre 30 anni e rientrando nelle recenti linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia, emanate dal Ministero del Lavoro e dell'Inclusione Sociale ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 5.11.2015 tra gli strumenti strategici e consolidati di contrasto alla grave emarginazione economica e sociale delle persone la scrivente direzione ha ritenuto ci fossero, eccezionalmente, motivazioni sufficienti ad una durata di 52 mesi ossia di 4 mesi superiore a quanto previsto dall'art. 54 comma 1 del d.lgs n 50/2016;

che la procedura è parzialmente esclusa dall'applicazione del nuovo codice dei contratti rientrando tra quelle dell'art.140 del D. Lgs. del 18.04.2016 n. 50 (categoria 25, servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi – Allegato IX): la stessa si svolgerà nel rispetto dei principi dell'ordinamento comunitario e delle specifiche norme del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, del D.p.r. n.207/2010 espressamente richiamate dagli atti di gara, *lex specialis* della procedura;

Il costo complessivo del servizio è determinato in **€ 6.332.000,00, totali**, oltre iva se e quanto dovuta al massimo al 22% - oneri della sicurezza pari a zero, soggetto a ribasso, suddiviso in n.2 lotti funzionali, così ripartito:

| LOTTO | DESCRIZIONE DEL SERVIZIO | N. ACCOGLIENZE QUOTIDIANE | MAX (oltre IVA se e in quanto dovuta) | IMPORTO BASE ASTA PRO-DIE PRO-CAPITE (oltre IVA se e in quanto dovuta) | IMPORTO TOTALE LOTTO (oltre IVA se e in quanto dovuta) |
|-------|--|---------------------------|---------------------------------------|--|--|
| 1 | Centro di accoglienza notturna a <i>bassa soglia</i> per persone senza dimora in condizioni di vulnerabilità e marginalità sociale sito nell'Area della Stazione Termini | 175 | | € 16,00 | € 4.432.400,00 |

| | | | | |
|---|---|----|---------|----------------|
| 2 | Centro di accoglienza notturna a bassa soglia per persone senza dimora in condizioni di grave disagio sociale ed economico familiare e sociale situato nei Municipi limitrofi alla Stazione Centrale (Stazione Termini) | 75 | € 16,00 | € 1.899.600,00 |
|---|---|----|---------|----------------|

che l'importo a base d'asta è € **16,00** pro-die pro-capite oltre iva se e quanto dovuta al massimo al 22% - oneri della sicurezza pari a zero, come risulta dall'allegata Scheda progettuale recante l'analisi dei costi

L'importo è comprensivo di tutti gli elementi necessari alla perfetta esecuzione del servizio richiesto e alla realizzazione delle azioni progettate.

Verranno retribuite agli Organismi affidatari le prestazioni pro die pro capite in relazione alla effettiva accoglienza di utenti nella struttura.

In ogni caso, nessuna altra retribuzione (o rimborso) sarà dovuta da parte dell'appaltatore all'impresa aggiudicataria se non quella relativa alla prestazione effettivamente resa.

I corrispettivi di cui al presente capitolato non saranno oggetto di variazioni nel periodo di durata del accordo quadro; il prezzo resterà, quindi, fisso ed invariato per tutta la durata del servizio.

che l'importo complessivo dell'accordo quadro ammonta ad € **6.332.000,00** al netto dell'I.V.A., così ripartito:

Lotto 1: € 4.432.400,00 (175 posti x 1583 giorni per € 16,00), oltre IVA se e quanto dovuta al massimo 22% oneri della sicurezza pari a zero;

Lotto 2: € 1.899.600,00 (75 posti x 1583 giorni per € 16,00), oltre IVA se e quanto dovuta al massimo 22% oneri della sicurezza pari a zero;

questo accordo quadro è suddiviso in lotti in quanto funzionale per la specificità del servizio;

i concorrenti possono presentare **offerta per entrambi i lotti, e potranno essere aggiudicatari di uno o entrambi i lotti**, sia se partecipino singolarmente, sia in raggruppamento temporaneo d'impresе, sia in forma consortile secondo quanto indicato nel paragrafo 3 del disciplinare di gara;

tale suddivisione in lotti non comporta, inoltre, per l'Amministrazione alcun costo aggiuntivo e massimizza la concorrenzialità, come richiesto dalla normativa in materia di Appalti Pubblici;

che la gara è riservata a Organismi del terzo settore, singoli o riuniti, che abbiano tra i propri fini istituzionali quello di

operare in un settore di intervento pertinente con il servizio oggetto dell'affidamento, muniti dei requisiti indicati nei paragrafi 5,6 e 7 del disciplinare di gara;

che la scelta di rivolgersi al terzo settore per l'affidamento di tali servizi alla persona trova fondatezza e riscontro anche nelle recenti linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, approvate con delibera ANAC n.32 del 20 gennaio 2016, ove può leggersi testualmente "Le amministrazioni possono riservare la gestione dei servizi sociali agli organismi del terzo settore nel rispetto delle norme comunitarie e nazionali applicabili ai servizi esclusi di cui all'allegato IIB del Codice, privilegiando le procedure di aggiudicazione ristrette e negoziate e il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa" (pag. 18), nel presupposto del riconoscimento del ruolo del terzo settore quale sistema complesso a sostegno dell'azione della P.A. "in grado di promuovere un modello economico socialmente responsabile in grado di conciliare la crescita economica con il raggiungimento di specifici obiettivi sociali quali, ad esempio, l'incremento occupazionale e l'inclusione e l'integrazione";

che anche l'art. 5 del d.p.c.m. 30.03.2011 prevede che i "comuni, al fine di realizzare il sistema integrato di interventi e servizi sociali garantendone i livelli essenziali, possono acquistare servizi e interventi organizzati dai soggetti del terzo settore";

che sono previsti i seguenti requisiti di capacità per gli organismi partecipanti:

Requisiti di capacità economica e finanziaria:

- dichiarazione che il concorrente ha rispettato, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. b) del Codice, i rapporti tra attività e passività di seguito indicati, desunti dal conto annuale riferito a ciascuno degli esercizi finanziari relativi agli anni 2015/2016/2017:
- non avere avuto patrimonio netto negativo.
- idonea referenza bancaria attestante la solidità finanziaria ed economica del concorrente rilasciate da un istituto di credito da presentare una sola volta indipendentemente dal numero di lotti per cui si partecipa.

Requisiti di capacità tecnica:

- dichiarazione di aver svolto servizi analoghi al settore oggetto di gara (servizi di accoglienza notturna per persone senza dimora), prestati negli ultimi tre anni, antecedenti la data di pubblicazione del bando, di importo complessivo minimo, nel triennio, non inferiore al 20% del valore di ciascun lotto cui si concorre; nella dichiarazione dovranno essere indicati gli importi, le date e i destinatari, pubblici o privati, dei servizi stessi.
- dichiarazione relativa alla capacità tecnica del concorrente, attestante l'elenco dei principali servizi prestati negli ultimi tre anni (2015, 2016, 2017), antecedenti la data di pubblicazione del bando, con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici o privati, degli stessi servizi. In particolare il concorrente dovrà avere maturato consecutiva esperienza di almeno 12 mesi nella gestione di servizi analoghi.
- dichiarazione attestante il possesso/disponibilità e l'idoneità igienico-sanitaria, ai sensi della L.R. Lazio 41/2003 e D.G.R. 1305/2004, e successive modifiche, dei locali che saranno utilizzati per i servizi oggetto della presente gara e che gli stessi sono conformi alle vigenti norme urbanistiche, di prevenzione incendi e di sicurezza. Di ciascuna struttura dovrà essere fornito l'indirizzo, le planimetrie, la visura catastale e la capacità ricettiva massima.

che l'importo è comprensivo di tutti gli elementi necessari alla perfetta esecuzione del servizio richiesto e alla realizzazione delle azioni progettate;

che la gara verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (rapporto 80/20 tra offerta tecnica ed offerta economica), ai sensi dell'art. 95 del nuovo codice dei contratti, al fine di ottenere significative indicazioni migliorative in relazione agli elementi di valore e tecnico/prestazionali e possibili ribassi sull'importo a base d'asta,

che si ritiene, pertanto, di derogare al rapporto standard 60/40 previsto dalla citata direttiva della Giunta Capitolina prot. n.1287 del 20.01.2015, data la presenza di elevati costi fissi (costi delle forniture e del personale) dettagliati nell'allegato prospetto di analisi dei costi, che rendono solo parzialmente comprimibile la base d'asta;

che l'offerta tecnica verrà valutata secondo i criteri e i punteggi indicati nella Sezione II.2.1) del bando di gara e nel paragrafo 18 del disciplinare di gara;

Ai fini della valutazione delle offerte, i punteggi saranno espressi con tre cifre decimali e l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sarà effettuata, per ciascun lotto, con il metodo aggregativo compensatore in ragione di quella più favorevole per l'amministrazione attraverso l'assegnazione dei punteggi determinati con la seguente formula:

$$C(a) = \sum n [W_i * V(a)_i]$$

Dove:

$C(a)$ = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

$V(a)_i$ = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;

$\sum n$ = sommatoria.

Relativamente all'offerta economica il punteggio verrà attribuito sulla base dell'OFFERTA ECONOMICA espressa sull'importo complessivo posto a base d'asta definito dal ribasso rispetto al prezzo pro die pro capite posto a base di gara di ogni specifico lotto derivante dall'offerta pro die pro capite moltiplicata per il numero dei giorni totali e moltiplicata per il numero degli utenti.

I coefficienti di valutazione $V(a)_i$ da attribuire al prezzo, saranno determinati, per ciascun lotto, attraverso la seguente formula matematica: $V(a)_i = R_{max} / R(a)_i$

Dove:

- $R(a)_i$ = valore complessivo offerto dal concorrente i -esimo (in €, al netto di iva);
- R_{max} = valore complessivo dell'offerta più conveniente (in €, al netto di iva);

Il punteggio finale relativo al prezzo **C(a)i** sarà determinato moltiplicando il coefficiente **V(a)i** relativo al prezzo di ciascuna offerta con il peso attribuito al prezzo, con la seguente formula **C(a)i= V(a)i x Wi** dove (**Wi=20**;

Dalla sommatoria dei punteggi tecnici e di quelli economici sarà definita, conseguentemente, **per ciascun lotto**, la graduatoria ai fini dell'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

per tutti i 2 lotti non è stato redatto il D.U.V.R.I., previsto dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., in quanto per le modalità e svolgimento del servizio non sono ravvisabili rischi da interferenza e quindi gli oneri per la sicurezza sono considerati pari a zero;

si procederà, per ciascun lotto, all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta valida in relazione all'oggetto dell'accordo quadro, al fine di consentire, data la particolarità e delicatezza del servizio, la prosecuzione dello stesso;

si, provvederà altresì, in esito alla procedura di selezione, all'attivazione di tutte le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di capacità tecnico-organizzativa e di ordine generale di cui all'art.80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché delle verifiche, ai sensi degli artt. 91 e 92 del D.Lgs. n. 159/2011 "Codice delle leggi antimafia", alla Prefettura competente per verificare l'insussistenza delle cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 o di un tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4 del medesimo D.Lgs. n. 159/2011;

la scrivente Direzione inoltrerà al Dipartimento Organizzazione e Risorse Umane Direzione Programmazione, Gestione e Controllo della Spesa del Personale richiesta di verifica anti pantouflage di cui all'art. 53, co.16 ter. D.Lgs.165/2001;

ai sensi dell'art. 93, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, per la partecipazione alla gara, i concorrenti dovranno produrre – a pena di esclusione – una **garanzia provvisoria pari al 1% dell'importo complessivo a base di gara del lotto** cui partecipano, come di seguito specificato:

€ 44.324,00 **per il Lotto n. 1;**

€ 18.996,00 **per il Lotto n. 2;**

da costituirsi secondo le modalità e condizioni tassativamente previste, a pena di esclusione, al paragrafo 10 del Disciplinare di gara;

ai sensi dell'art. 1, co. 67 della legge n. 266/2005, la partecipazione alla gara è subordinata al **versamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)** da parte dei partecipanti e la relativa quietanza – a pena di esclusione – dovrà essere presentata da ciascun partecipante in sede di presentazione dell'offerta;

Numero Gara **7342269**

Numeri CIG per ognuno dei due LOTTI da affidare:

Codice Identificativo Gara CIG 77986143DC Lotto 1

Codice Identificativo Gara CIG 77986311E4Lotto 2

necessari per il pagamento del contributo da parte degli Organismi partecipanti alla procedura, nonché per l'identificazione ai fini della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge n. 136/10 e ss.mm.ii.;

in conformità alla Deliberazione dell'ANAC del 22 dicembre 2015 n. 163, **l'importo del contributo dovuto** da ciascun partecipante è determinato, per ciascun lotto, nella seguente misura:

| LOTTO | IMPORTO |
|---------|----------|
| LOTTO 1 | € 140,00 |
| LOTTO 2 | € 140,00 |

In conformità della stessa Deliberazione il contributo dovuto dall'Amministrazione è pari a € 800,00

ai sensi dell'art. 216, comma 13 del D.Lgs. 50/2016, la **verifica del possesso dei requisiti** di carattere generale di cui all'art. 80, dei requisiti di idoneità professionale e dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionale, di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, verrà effettuata esclusivamente **attraverso il sistema AVCpass**;

ai sensi dell'art. 83, comma 9, D.Lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 52, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 56/2017, in caso di mancanza, incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale della documentazione a base di gara, con esclusione dell'offerta tecnica ed economica, si procederà l'attivazione della procedura del soccorso istruttorio,

L'offerta presentata da ciascun concorrente sarà vincolante per 180 giorni dalla scadenza fissata per la ricezione delle offerte;

la durata della garanzia provvisoria costituita è, ai sensi dell'art. 93 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, di almeno 180 giorni dalla scadenza fissata per la ricezione delle offerte;

la presente procedura di gara è impegnativa per l'operatore economico partecipante, ma non per l'Amministrazione fino a quando non saranno perfezionati i successivi atti formali di aggiudicazione definitiva secondo le vigenti disposizioni;

si procederà alla stipula del contratto ai sensi e nei termini di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

non è ammesso il subappalto per ciascun lotto in quanto trattasi di accordo quadro di servizi esclusi;

al pagamento dei corrispettivi si provvederà secondo quanto disposto dagli schemi di contratto;

Riscontrato che, ai sensi della Delibera del 9 dicembre 2014 emanata dall'A.N.A.C. – Autorità Nazionale Anticorruzione –, in attuazione **dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge n. 266/2005**, è necessario impegnare € **800,00** per il contributo dovuto da questa stazione appaltante in favore dell'Autorità;

che per tale impegno l'ufficio competente ha acquisito il CRP n. **2019000819** in data **14/02/2019**, secondo il D.Lgs. 118/2011;

Predisposta a cura della scrivente U.O. la check list di autocontrollo come previsto dalla circolare del Segretariato Generale prot. RC/15824 del 14/05/2018.

che si procederà altresì, con successivo atto, alla pubblicazione di estratto del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulle GUCE e su n.4 quotidiani (due a diffusione nazionale, due a diffusione locale);

che, ai sensi della Delibera della Corte dei Conti n. 77/2018 non è necessario, in fase di indizione di Approvazione della progettazione a base di gara, determina a contrarre ed indizione Procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro come definito dell'art. 54 (c.4 Lett. a) del D. Lgs. 50/2016 predisporre la prenotazione di impegno di spesa e che a tale impegno si provvederà con successivi atti, suddivisi per singolo contratto applicativo, che graveranno sul Centro di Costo 0AL, Posizione finanziaria U1030299999 voce economica 0SFD;

Ritenuto pertanto di approvare la documentazione di Gara, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, per la pubblicazione:

- Scheda progettuale;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Bando;
- Disciplinare;
- Schema di accordo quadro;
- Schema di contratto applicativo;

ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento amministrativo (R.U.P.) è il Direttore della U.O. Contrasto esclusione sociale Dott.ssa Michela Micheli;

il D.E.C (Direttore Esecuzione Contratto) è l' A.S. Dott. Gianpaolo Di Virgilio;

Visti

- lo Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione dell’Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013;
- il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 recante testo unico sull'ordinamento delle autonomie locali e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50, recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'accordo quadro degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016);
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n.207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”, ancora in vigore ai sensi dell’art. 216 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50;
- la legge 8 novembre 2000, n. 328: «Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali»;
- il D.P.C.M. del 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328”
- le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, approvate on delibera ANAC n.32 del 20 gennaio 2016;
- la direttiva espressa dalla Giunta Capitolina prot. n.1287 del 20.01.2015;
- la L.R. 10 Agosto 2016, n. 11 Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio;

| Centro di Costo | Tit. Int. | Voce econ. | Importo | Attività di dettaglio | Descrizione | PERCENTUALE | |
|-----------------|-----------|------------------|---------|-----------------------|-------------|---------------------------|---------|
| 0AL | 1 | U1.03.02.99. 999 | 0AVL | € 375,00 | 0AL4011 | Pagamento contributo ANAC | 100,00% |

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente richiamati, di:

approvare la progettazione a base di gara di cui all’art. 23, commi 14 e 15 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. comprensiva di tutti i suoi elementi costitutivi;

approvare gli elementi essenziali del Accordo quadro e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte ai sensi dell’art. 32, comma 2 del D.lgs 50/2016 e 192 del TUEL come specificato nelle premesse;

indire una Procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro come definito dell’art. 54 (c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 - n. 2 lotti funzionali, per l’affidamento di servizi di accoglienza notturna a bassa soglia (dormitori) per persone senza dimora in condizioni di estrema vulnerabilità e marginalità sociale. Annualità 2019 – 2023 finalizzata alla selezione di soggetti in possesso di idonei requisiti di capacità tecnico-organizzativa ed economica-finanziaria in servizi analoghi a quello in oggetto, per un periodo di 52 mesi (1583 giorni) dal 01/09/2019 al 31/12/2023;

procedere all'aggiudicazione dell'Accordo quadro mediante l'adozione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, in applicazione dei criteri e dei punteggi di cui al punto 18 del Disciplinare di Gara.

in osservanza a quanto disposto dall'art. 77, comma 12, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nelle more dell'attivazione presso ANAC dell'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici previsto dall'art. 78 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i e in ossequio alla nota prot. n. SU20180001618 del 31/01/2018 del Dipartimento per la razionalizzazione della spesa – Centrale Unica Beni e Servizi, procedere alla composizione della Commissione giudicatrice come di seguito specificato:

- n. 1 Dirigente profilo Socio-Educativo o in alternativa Amministrativo, in qualità di presidente
- n. 2 Funzionari con profilo Socio-Educativo, in qualità di commissari;

al fine, approvare la relativa documentazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

Il costo complessivo del servizio, dal 01/09/2019 al 31/12/2023, è determinato in **6.332.000,00, totali**, oltre iva se e quanto dovuta al massimo al 22% - oneri della sicurezza pari a zero, soggetto a ribasso, suddiviso in n.2 lotti funzionali, così ripartito:

| LOTTO | DESCRIZIONE DEL SERVIZIO | N. MAX ACCOGLIENZE QUOTIDIANE | IMPORTO BASE ASTA PRO-DIE PRO-CAPITE (oltre IVA se e in quanto dovuta) | IMPORTO TOTALE LOTTO (oltre IVA se e in quanto dovuta) |
|-------|---|-------------------------------|--|--|
| 1 | Centro di accoglienza notturna a bassa soglia per persone senza dimora in condizioni di vulnerabilità e marginalità sociale sito nell'Area della Stazione Termini | 175 | € 16,00 | € 4.432.400,00 |
| 2 | Centro di accoglienza notturna a bassa soglia per persone senza dimora in condizioni di grave disagio sociale ed economico familiare e sociale situato nei Municipi limitrofi alla Stazione Centrale (Stazione Termini) | 75 | € 16,00 | € 1.899.600,00 |

che l'importo a base d'asta è € **16,00** pro-die pro-capite oltre iva se e quanto dovuta al massimo al 22% - oneri della sicurezza pari a zero, come risulta dall'allegata Scheda progettuale recante l'analisi dei costi

L'importo è comprensivo di tutti gli elementi necessari alla perfetta esecuzione del servizio richiesto e alla realizzazione delle azioni progettate.

Verranno retribuite agli Organismi affidatari le prestazioni pro die pro capite in relazione alla effettiva accoglienza di utenti nella struttura.

In ogni caso, nessuna altra retribuzione (o rimborso) sarà dovuta da parte dell'appaltatore all'impresa aggiudicataria se non quella relativa alla prestazione effettivamente resa.

Valutata in ottemperanza all'art. 3 della Legge 7 dicembre 2012, n. 213, al Regolamento del sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 12 del 19 marzo 2013 e alla Circolare della Ragioneria Generale acquisita con prot. RE/80437 del 29 luglio 2013, la congruità dell'importo dei compensi previsti rispetto alla quantità e qualità del servizio acquisito;

approvare il seguente quadro economico di spesa per complessivi € 7.725.040,00 (IVA inclusa al 22%) (Imponibile € 6.332.000,00 – IVA 22% € 1.393.040,00 - Oneri per la sicurezza pari a zero):

così ripartito:

lotto 1 complessivi € 5.407.528,00 (IVA inclusa al 22%) (Imponibile € 4.432.400,00 – IVA 22% € 975.128,00 - Oneri per la sicurezza pari a zero):

| | |
|-----------|---|
| Anno 2019 | € 416.752,00 (Imponibile € 341.600,00 – IVA 22% € 75.152,00) |
| Anno 2020 | € 1.250.256,00 (Imponibile € 1.024.800,00 – IVA 22% € 225.456,00) |
| Anno 2021 | € 1.246.840,00 (Imponibile € 1.022.000,00 – IVA 22% € 224.840,00) |
| Anno 2022 | € 1.246.840,00 (Imponibile € 1.022.000,00 – IVA 22% € 224.840,00) |
| Anno 2023 | € 1.246.840,00 (Imponibile € 1.022.000,00 – IVA 22% € 224.840,00) |

lotto 2 complessivi € 2.317.512,00 (IVA inclusa al 22%) (Imponibile € 1.899.600,00 – IVA 22% € 417.912,00 - Oneri per la sicurezza pari a zero):

| | |
|-----------|--|
| Anno 2019 | € 178.608,00 (Imponibile € 146.400,00 – IVA 22% € 32.208,00) |
| Anno 2020 | € 535.824,00 (Imponibile € 439.200,00 – IVA 22% € 96.624,00) |
| Anno 2021 | € 534.360,00 (Imponibile € 438.000,00 – IVA 22% € 96.360,00) |
| Anno 2022 | € 534.360,00 (Imponibile € 438.000,00 – IVA 22% € 96.360,00) |
| Anno 2023 | € 534.360,00 (Imponibile € 438.000,00 – IVA 22% € 96.360,00) |

L'amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida o di non procedere ad alcuna aggiudicazione;

che la durata del contratto di accordo quadro avrà come decorrenza la data di stipula del suddetto accordo;

- Impegnare la quota di € 800,00, quale contributo dovuto all’ Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici – Cod.creditor 94236 – (N. GARA **7342269** - CIG 77986143DC e 77986311E4)

La spesa di € 800,00 grava il Centro di Costo 0AL, Intervento U1030299999 voce economica 0AVL, fondi liberi. Bilancio 2019;

- definire il Cronoprogramma della spesa come da Scheda CRPweb n° CRPD2019000819 in data 14/02/2019;

che, ai sensi della Delibera della Corte dei Conti n. 77/2018 non è necessario, in fase di indizione di Approvazione della progettazione a base di gara, determina a contrarre ed indizione Procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro come definito dell’art. 54 (c.4 Lett. a) del D. Lgs. 50/2016 predisporre la prenotazione di impegno di spesa e che a tale impegno si provvederà con successivi atti, suddivisi per singolo contratto applicativo, che graveranno sul Centro di Costo 0AL, Posizione finanziaria U1030299999 voce economica 0SFD;

- attestare l’avvenuto accertamento dell’insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell’art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147 bis del D. lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono allo scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento;

- adempiere agli obblighi di pubblicazione in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D. lgs. n. 33/2016 e all’art. 29 del D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale oltre che all’ Albo Pretorio on line e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

ANAC AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE C.F. 97584460584 P.Iva 97584460584 cod. Soggetto 0000094236

| Tipo | Anno | Pos. Fin. | CDR | Risorsa | Ogg. Fin. | Descrizione doc. contabile | Importo | Numero Doc |
|---------------|------|-----------------|-----|---------|-----------|--|----------|------------|
| Nuovo Impegno | 2019 | U10302999990AVL | 0AL | | | contributo anac gara n. 7342269 - lotto 1 cig n.77986143DC e lotto 2ncig n.77986311E4 accordo quadro accoglienza notturna S.f.d. | 800,00 € | 3190014356 |

**IL DIRETTORE
MICHELA MICHELI**

| DESCRIZIONE |
|---|
| 01_SCHEDA_PROGETTUALE_DORMITORI_signed.pdf |
| DDD_725_potenziamento_Accoglienza_4_lotti_lotto_3_ESEC..pdf |
| QE20170025421__CONVENZIONE_ACCOGLIENZA_NOTT._CRS__POTENZIAMENTO.pdf |
| 09_QE20170008054_CONVENZIONE_ACC._NOTTURNA_crs_lotto_1.pdf |
| 05.QE20170008179_CONVENZIONE_CRS__LOTTO_3.pdf |
| 03.DD_3584_2016_Aggiudicazione_def._in_4_lotti_servizio_acc._notturna.pdf |
| 01.Bando_Accoglienza_DDD_1704_Esecutiva.pdf |
| Protocollo_di_integrita.PDF |
| CRPD2019000819_pagamento_Anac_gara_dormitori.pdf |
| ANAC_gara_dormitori.pdf |
| 01_SCHEDA_PROGETTUALE_DORMITORI_(allegato_A)_signed.pdf |
| 02_BANDO_signed.pdf |
| 03_DISCIPLINARE_signed.pdf |
| 04_Schema_di_accordo_quadro_signed.pdf |
| 05_schema_Contratto_Applicativo_Lotto_1_2_signed.pdf |
| 06_CAPITOLATO_DORMITORI_2019_signed.pdf |

ROMA



Firmato digitalmente da

Michela Micheli

O = non presente

C = IT

Data e ora della firma:
08/05/2019 10:17:21

**SCHEDA PROGETTUALE DEL SERVIZIO AI SENSI DELL'ART. 23 COMMA 15 DEL DECRETO
LEGISLATIVO N. 50/2016**

**Procedura di gara aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro come definito dell'art. 54
(c.4 Lett. a) del D. Lgs. 50/2016 - n. 7 lotti funzionali, per la definizione del Sistema di Accoglienza in
favore di adulti in condizione di marginalità estrema
Periodo: 2019-2023**

A) CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il Dipartimento Politiche Sociali di Roma Capitale – Direzione Accoglienza e Inclusione - ha negli anni programmato e realizzato *servizi di accoglienza e prossimità* in favore di persone senza dimora che vivono in strada in condizione di disagio estremo, in situazioni di emergenza e cronicità, abbandonate e/o esposte all'abbandono e a gravi rischi per la salute.

Nell'ambito della rete dei servizi di contrasto alla povertà, sono quindi stati realizzati servizi che rispondessero a più livelli d'intervento: prevenzione e riduzione del danno con i dormitori di emergenza c.d. a bassa soglia, consulenza e orientamento con servizi diurni realizzati nei luoghi di massima concentrazione del disagio, aiuto, sostegno e accompagnamento a percorsi di inclusione o all'avvio di procedure di rientro volontario nei paesi di origine delle persone migranti, qualora espressamente richiesto, con centri d'accoglienza di primo intervento attraverso l'offerta, tra le altre cose, di alloggio notturno e segretariato sociale.

A oggi, preso atto degli esiti delle attività di monitoraggio e di follow up di tali servizi; tenuto conto degli studi di settore sulle povertà, nonché dei fenomeni sociali che interessano in particolar modo la città di Roma, la Direzione Accoglienza e Inclusione intende: riordinare l'assetto dei servizi in essere in un quadro coerente d'interventi multilivello, potenziare l'efficacia dei servizi con l'aumento di risorse e strumenti, completarne l'articolazione con l'avvio di percorsi sperimentali. L'esito di tale percorso di potenziamento e completamento è la definizione e costituzione di un Sistema di Accoglienza di contrasto alla grave marginalità sociale.

B) OBIETTIVI E TIPOLOGIA DI SERVIZI DA REALIZZARE

La costituzione di un Sistema d'Accoglienza di contrasto alla grave marginalità sociale e la programmazione nel medio e lungo periodo dei servizi a esso afferenti, ha il seguente obiettivo generale: la riduzione dei rischi connessi a un'eccessiva frammentazione delle risorse e dei servizi stessi e la creazione di un quadro di riferimento, stabile, al cui interno ottimizzare azioni, interventi e prestazioni per dare risposte a bisogni specifici e spesso divergenti, secondo un approccio *a gradini* o in alternativa *multidimensionale* in favore delle popolazioni target.

L'obiettivo particolare è erogare servizi di accoglienza a persone in condizioni di fragilità estrema e senza dimora presenti sul territorio di Roma Capitale, ovvero attivare azioni concrete e integrate di contrasto all'esclusione e alla marginalità su tre livelli d'intervento: con la rete dei servizi, a livello individuale con ciascun ospite e nella comunità.

B.1) Lotto 1 "Dormitorio di emergenza per singoli adulti" realizzazione e gestione di centro di accoglienza di emergenza, con una capacità ricettiva giornaliera **fino a n. 50 posti in regime 15H**, ovvero con ingresso dalle ore 18.00 e uscita alle ore 9.00 per n. 15 ore al giorno; con caratteristiche di bassa soglia di accesso in favore di quanti necessitano di un rifugio notturno alternativo alla strada.

Struttura: in disponibilità giuridica dell'organismo.

Destinatari

- cittadini italiani, stranieri, apolidi, residenti e non residenti;
- persone fortemente esposte a condizioni di abbandono sociale, senza dimora, prive di reddito sufficiente per far fronte alle esigenze primarie di sopravvivenza;
- uomini e donne adulti con gravi problematiche psicosociali;
- persone senza fissa dimora in situazione di emergenza, prive di riferimenti familiari significativi.

B.2) Lotto 2 "Centro comunale di Pronta Accoglienza e mensa sociale San Michele", erogazione di un servizio di pronta accoglienza e mensa sociale con una capacità ricettiva **fino a n. 40** persone in condizione di grave marginalità sociale presenti nel territorio comunale, così suddivisi: **n. 30 in regime 15H e n. 10 in regime 24H**.

Struttura: locali in disponibilità giuridica di Roma Capitale, siti in Roma, Piazzale Antonio Tosti n. 4 (porzione di immobile all'interno della palazzina denominata Pal. Giuliani) idonei all'uso e muniti di parere igienico sanitario.

Destinatari:

- persone maggiorenni italiane, straniere e apolidi, residenti e non residenti con gravi problematiche psicosociali;
- persone senza fissa dimora in situazione di emergenza, prive di riferimenti familiari in grado di supportarli: adulti singoli privi del necessario supporto familiare definitivo e/o temporaneo;
- adulti singoli per i quali la permanenza nel proprio nucleo familiare contrasta con il personale sviluppo e il piano d'intervento personalizzato curato dai servizi sociali;
- adulti senza dimora in stato di fragilità sanitaria.

B.3) Lotto 3 “Centro di Pronto Accoglienza e mensa sociale”, realizzazione e gestione di una struttura di pronta accoglienza e mensa sociale con una capacità ricettiva **fino a n. 70** persone in condizione di grave marginalità sociale presenti nel territorio comunale, così suddivisi: n. 50 in regime 15H e n. 20 in regime 24H.

Struttura: in disponibilità giuridica dell'organismo.

Destinatari:

- persone maggiorenni italiane, straniere e apolide, residenti e non residenti con gravi problematiche psicosociali;
- persone senza fissa dimora in situazione di emergenza, prive di riferimenti familiari in grado di supportarli: adulti singoli privi del necessario supporto familiare definitivo e/o temporaneo;
- adulti singoli per i quali la permanenza nel proprio nucleo familiare contrasta con il personale sviluppo e il piano d'intervento personalizzato curato dai servizi sociali;
- adulti senza dimora in stato di fragilità sanitaria.

B.4) Lotto 4 “Centro di Pronto Accoglienza e mensa sociale”, realizzazione e gestione di una struttura di pronta accoglienza con una capacità ricettiva **fino a n. 50** persone in condizione di grave marginalità sociale presenti nel territorio comunale, così suddivisi: n. 30 in regime 15H e n. 20 in regime 24H.

Struttura: in disponibilità giuridica dell'organismo.

Destinatari:

- persone maggiorenni italiane, straniere e apolide, residenti e non residenti con gravi problematiche psicosociali;
- persone senza fissa dimora in situazione di emergenza, prive di riferimenti familiari in grado di supportarli: adulti singoli privi del necessario supporto familiare definitivo e/o temporaneo;
- adulti singoli per i quali la permanenza nel proprio nucleo familiare contrasta con il personale sviluppo e il piano d'intervento personalizzato curato dai servizi sociali;
- adulti senza dimora in stato di fragilità sanitaria.

B.5) Lotto 5 “Centro di Accoglienza”, realizzazione e gestione di un centro di accoglienza per persone singole adulte in condizioni di vulnerabilità e disagio psico sociale, prive di una rete familiare di supporto, con una capacità ricettiva **fino a n. 100** persone in condizione di marginalità, così suddivisi: n. 70 in regime 15H e n. 30 in regime 24H.

Struttura: in disponibilità giuridica dell'organismo.

Destinatari:

- cittadini italiani, stranieri, apolide, residenti e non residenti;
- persone fortemente esposte a condizioni di abbandono sociale, senza dimora, prive di reddito sufficiente per far fronte alle esigenze primarie di sopravvivenza;
- uomini e donne adulti con gravi problematiche psicosociali.

B.6) Lotto 6 “Comunità alloggio per persone con problematiche psicosociali”, realizzazione e gestione di una comunità alloggio per persone con problematiche psicosociali, con una capacità ricettiva **fino a n. 20** persone in regime 24H.

Struttura: in disponibilità giuridica dell'organismo.

Destinatari:

- cittadini italiani, stranieri, apolide, residenti e non residenti;
- persone fortemente esposte a condizioni di abbandono sociale, senza dimora, prive di reddito sufficiente per far fronte alle esigenze primarie di sopravvivenza;
- uomini e donne adulti con gravi problematiche psicosociali.

B.7) Lotto 7 “Gestione appartamento *housing first* e *condominio sociale*”, Progetti sperimentali di Accoglienza di secondo livello e reinserimento sociale, ovvero la realizzazione di un Progetto sperimentale di Condominio Sociale per n. 14 persone e di una soluzione di *Housing First* per n. 4 persone.

Struttura: in disponibilità giuridica dell'organismo.

Destinatari:

- cittadini italiani, stranieri, apolide, residenti e non residenti;
- persone fortemente esposte a condizioni di abbandono sociale, senza dimora, prive di reddito sufficiente per far fronte alle esigenze primarie di sopravvivenza;
- uomini e donne adulti con gravi problematiche psicosociali;

- persone senza fissa dimora in situazione di emergenza, prive di riferimenti familiari significativi.

Nello specifico il piano finanziario è il seguente:

LOTTO 1

| |
|---|
| ANALISI DEI COSTI LOTTO 1 Centro di accoglienza notturna e mensa sociale (dormitorio) per un numero massimo di 50 persone. |
|---|

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO | PERIODO |
|--|-------------------------|--------------------------------------|
| | 01/09/2019 – 31/12/2023 | |
| COSTI FISSI | | |
| Costo del personale | | |
| n.1 referente/coordinatore tempo pieno (E1) | | € 31.372,47 |
| operatori sociali (C1) per un totale di 25h giornaliera | | € 178.485,00 |
| n.1 ausiliari part time a 28h (A2) | | € 16.993,34 |
| COSTO ANNUO | | € 226.850,81 |
| <ul style="list-style-type: none"> • <i>Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013)</i> | | € 983.020,18 |
| | | <u>Costo intero periodo</u> |
| | | <u>Non soggetti a ribasso</u> |
| allestimento | | € 20.000,00 |
| lavanderia | | € 15.000,00 |
| contributo costo struttura | | € 89.360,28 |
| TOTALE COSTI FISSI | | € 1.107.380,46 |
| COSTI VARIABILI | | |
| Pasti | | |
| N.50 cene/g x €4,3 x 1583 giorni | | € 403.665,00 |
| n.50 colazioni/g x €0,8 x 1583 giorni | | |
| TOTALE COSTI VARIABILI | | € 403.665,00 |
| Subtotale (costi fissi + costi variabili) | | € 1.511.045,46 |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% del costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | | € 151.104,55 |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | | € 1.662.150,00 |

QUOTA FISSA PRO DIE € . 750,00

QUOTA VARIABILE H15 PRO DIE PRO CAPITE € . 6,00

LOTTO 2**ANALISI DEI COSTI LOTTO 2**

Centro di pronta accoglienza S. Michele per un numero massimo di 40 persone (30 h15 – 10 h24) .

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO | PERIODO |
|--|-------------------------|--------------------------------------|
| | 01/09/2019 – 31/12/2023 | |
| COSTI FISSI | | |
| Costo del personale | | |
| n.1 referente/coordinatore tempo pieno (E1) con indennità | | € 35.009,82 |
| n.1 educatore professionale part time a 20h (D2) | | € 15.455,34 |
| operatori sociali (C1) per un totale di 32h giornaliere | | € 228.460,80 |
| n.1 ausiliari part time a 21h (A2) | | € 12.745,01 |
| COSTO ANNUO | | € 291.670,97 |
| | | € 1.263.910,06 |
| | | <u>Costo intero periodo</u> |
| | | <u>Non soggetti a ribasso</u> |
| • <i>Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013)</i> | | |
| lavanderia | | € 35.000,00 |
| TOTALE COSTI FISSI | | € 1.298.910,06 |
| COSTI VARIABILI | | |
| Pasti | | |
| N.40 cene/g x €4,3 x 1583 giorni | | € 391.001,00 |
| n.40 colazioni/g x €0,8 x 1583 giorni | | |
| N.10 pranzo/g x €4,3 x 1583 giorni | | |
| TOTALE COSTI VARIABILI | | € 391.001,00 |
| Subtotale (costi fissi + costi variabili) | | € 1.689.910,06 |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% dei costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | | € 168.991,01 |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | | € 1.858.901,07 |

QUOTA FISSA PRO DIE € 894,29

QUOTA VARIABILE H15 PRO DIE PRO CAPITE € 6,00

QUOTA VARIABILE H24 PRO DIE PRO CAPITE € 10,00

LOTTO 3**ANALISI DEI COSTI LOTTO 3**

Centro di pronta accoglienza per un numero massimo di 70 persone (50 h15 – 20 h24) .

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO PERIODO 01/04/2020 – 31/12/2023 |
|--|--|
| COSTI FISSI | |
| Costo del personale | |
| n.1 referente/coordinatore a tempo pieno (E1) con indennità | € 35.009,82 |
| n.1 educatore professionale a tempo pieno (D2) | € 29.365,14 |
| n.9 operatori a tempo pieno (C1) | € 262.527,57 |
| n.2 ausiliari a tempo pieno (A2) | € 46.124,80 |
| n.1 assistente sociale full time (D2) | € 29.365,14 |
| COSTO ANNUO | € 402.392,47 |
| | € 1.508.971,76 |
| <ul style="list-style-type: none"> <i>Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013)</i> | Costo intero periodo Non soggetti a ribasso |
| lavanderia | € 37.500,00 |
| allestimento | € 22.500,00 |
| Forniture per utenti | € 22.500,00 |
| contributo costo struttura | € 225.000,00 |
| TOTALE COSTI FISSI | € 1.816.471,76 |
| COSTI VARIABILI | |
| Pasti | |
| N.70 cene/g x €4,3 x 1370 giorni | € 606.910,00 |
| n.70 colazioni/g x €0,8 x 1370 giorni | |
| N.20 pranzo/g x €4,3 x 1370 giorni | |
| TOTALE COSTI VARIABILI | € 606.910,00 |
| Subtotale (costi fissi + costi variabili) | € 2.423.381,76 |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% del costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | € 242.338,18 |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | € 2.665.719,94 |

QUOTA FISSA PRO DIE € 1.445,78

QUOTA VARIABILE H15 PRO DIE PRO CAPITE € 6,00

QUOTA VARIABILE H24 PRO DIE PRO CAPITE € 10,00

LOTTO 4**ANALISI DEI COSTI LOTTO 4**

Centro di pronta accoglienza per un numero massimo di 50 persone (30 h15 – 20 h24) .

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO PERIODO 01/09/2019 – 31/12/2023 |
|---|--|
| COSTI FISSI | |
| Costo del personale n.1 referente/coordinatore tempo pieno (E1) con indennità n.1 educatore professionale full time (D2) operatori sociali (C1) per un totale di 32h giornaliere n.1 Ausiliari FULL TIME (A2) | € 35.009,82 € 29.365,14 € 228.460,80 € 23.062,40 |
| COSTO ANNUO <ul style="list-style-type: none"> Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013) | <u>€ 315.898,16</u> <u>€ 1.368.892,03</u> <u>Costo intero periodo</u> <u>Non soggetti a ribasso</u> |
| lavanderia | € 35.000,00 |
| allestimento | € 19.995,91 |
| Forniture per utenti | € 20.000,00 |
| contributo costo struttura | € 200.000,00 |
| TOTALE COSTI FISSI | € 1.643.887,94 |
| COSTI VARIABILI | |
| Pasti N.50 cene/g x €4,3 x 1583 giorni n.50 colazioni/g x €0,8 x 1583 giorni N.20 pranzo/g x €4,3 x 1583 giorni | € 539.803,00 |
| TOTALE COSTI VARIABILI | € 539.803,00 |
| Subtotale (costi fissi + costi variabili) | € 2.183.690,94 |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% del costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | € 218.369,09 |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | € 2.402.060,03 |

QUOTA FISSA PRO DIE € 1.137,41

QUOTA VARIABILE H15 PRO DIE PRO CAPITE € 6,00

QUOTA VARIABILE H24 PRO DIE PRO CAPITE € 10,00

LOTTO 5**ANALISI DEI COSTI LOTTO 5**

Centro di accoglienza per un numero massimo di 100 persone (70 h15 – 30 h24) .

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO PERIODO 01/09/2019 – 31/12/2023 |
|--|--|
| COSTI FISSI | |
| Costo del personale | |
| n.1 referente/coordinatore a tempo pieno (E1) con indennità | € 35.009,82 |
| n.1 educatore professionale a tempo pieno (D2) | € 29.365,14 |
| n.11 operatori a tempo pieno (C1) | € 320.867,03 |
| n.2 ausiliari a tempo pieno (A2) | € 46.124,80 |
| n.1 assistente sociale full time (D2) | € 29.365,14 |
| COSTO ANNUO | € 460.731,93 |
| <ul style="list-style-type: none"> <i>Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013)</i> | € 1.996.508,00 |
| | <u>Costo intero periodo</u> |
| | <u>Non soggetti a ribasso</u> |
| lavanderia | € 40.000,00 |
| allestimento | € 25.000,00 |
| Forniture per utenti | € 25.000,00 |
| contributo costo struttura | €250.000,00 |
| TOTALE COSTI FISSI | € 2.336.508,00 |
| COSTI VARIABILI | |
| Pasti | |
| N.100 cene/g x €4,3 x 1370 giorni | € 1.011.537,00 |
| n.100 colazioni/g x €0,8 x 1370 giorni | |
| N.30 pranzo/g x €4,3 x 1370 giorni | |
| TOTALE COSTI VARIABILI | € 1.011.537,00 |
| Subtotale (costi fissi + costi variabili) | € 3.348.045,00 |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% del costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | € 334.804,50 |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | € 3.682.849,50 |

QUOTA FISSA PRO DIE € 1.606,50

QUOTA VARIABILE H15 PRO DIE PRO CAPITE € 6,00

QUOTA VARIABILE H24 PRO DIE PRO CAPITE € 10,00

LOTTO 6**ANALISI DEI COSTI LOTTO 6**

Comunità alloggio per un numero massimo di 20 persone (h24) .

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO | PERIODO |
|---|-----------------------------|-------------------------------|
| | 01/09/2019 | - |
| | 31/12/2023 | |
| COSTI FISSI | | |
| Costo del personale | | |
| n.1 referente/coordinatore part time a 19h (E1) | € 17.504,91 | |
| n.1 educatore professionale/assistente sociale part time a 19h (D2) | € 14.682,57 | |
| n.4 operatori a tempo pieno (C1) | € 116.678,92 | |
| n.1 ausiliari a part time 21h (A2) | € 12.745,01 | |
| COSTO ANNUO | € 161.611,41 | |
| | € 700.316,11 | |
| <ul style="list-style-type: none"> Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013) | Costo intero periodo | Non soggetti a ribasso |
| lavanderia | € 5.000,00 | |
| allestimento | € 10.000,00 | |
| Forniture per utenti | € 5.000,00 | |
| contributo costo struttura | € 47.007,16 | |
| TOTALE COSTI FISSI | € 767.323,27 | |
| COSTI VARIABILI | | |
| Pasti | | |
| N.20 cene/g x €4,3 x 1583 giorni | € 297.604,00 | |
| n.20 colazioni/g x €0,8 x 1583 giorni | | |
| N.20 pranzo/g x €4,3 x 1583 giorni | | |
| TOTALE COSTI VARIABILI | € 297.604,00 | |
| Subtotale (costi fissi + costi variabili) | € 1.064.927,27 | |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% del costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | € 106.492,73 | |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | € 1.171.420,00 | |

QUOTA FISSA PRO DIE € . 540,00

QUOTA VARIABILE H24 PRO DIE PRO CAPITE € . 10,00

LOTTO 7

| |
|--|
| ANALISI DEI COSTI lotto 7 |
| Condominio sociale e housing first (18 persone) |

| IPOTESI DI SPESA | IMPORTO PERIODO 01.07.2020 - 31.12.2023 |
|---|--|
| Costi fissi | |
| Costo del personale | |
| - n.1 referente/coordinatore full time (E1) | € 31.372,47 |
| - n.1 educatore professionale full time (D2) | € 29.365,14 |
| - n.1 custode full time (A2) | € 25.734,43 |
| costo annuo | € 86.472,04 |
| • <i>Costo contrattuale derivante dall'applicazione del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo compreso il contratto integrativo territoriale (Tabella Ministero del lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali – maggio 2013).</i> | € 302.652,14 |
| | <u>Costo intero periodo</u> |
| | <u>Non soggetti a ribasso</u> |
| Costi variabili | |
| Oneri di manutenzione ordinaria dell'immobile | € 34.071,50 |
| Forniture per utenti (indumenti, kit medicinali, prodotti per igiene personale, varie) | € 25.000,00 |
| Utenze | € 10.000,00 |
| lavanderia | € 5.000,00 |
| TOTALE COSTI | € 376.723,64 |
| Costi di coordinamento e gestione del servizio pari al 10% del costo totale (delibera C.C. n.135/2000) | € 37.672,36 |
| TOTALE E MARGINE D'IMPRESA, SOGGETTO A RIBASSO | € 414.396,00 |

QUOTA FISSA PRO DIE € 216,00

QUOTA VARIABILE PRO DIE PRO CAPITE € 6,00

L'importo è comprensivo di tutti gli elementi necessari alla perfetta esecuzione del servizio richiesto e alla realizzazione delle azioni progettate.

Verranno retribuite all'Organismo affidatario le prestazioni pro die per la parte riguardante i costi fissi di gestione indipendentemente dall'inserimento degli utenti, mentre la parte variabile sarà erogata solo in relazione alla effettiva accoglienza di utenti nella struttura.

In ogni caso, nessuna altra retribuzione (o rimborso) sarà comunque dovuta da parte dell'appaltatore all'impresa aggiudicataria se non quella relativa alla prestazione effettivamente resa.

I corrispettivi di cui al presente capitolato non saranno oggetto di variazioni nel periodo di durata del contratto; il prezzo resterà, quindi, fisso ed invariato per tutta la durata del servizio.

Il costo del lavoro è riferito alle tabelle aggiornate dei CCNL e contratti integrativi territoriali vigenti, ovvero, nel caso di specifiche tipologie contrattuali di lavoro autonomo, individuato nel rispetto di quanto indicato all'art.4 comma 2 della deliberazione C.C. n.259/05.

In sede di presentazione dell'offerta il partecipante dovrà necessariamente includere e specificare nell'offerta gli oneri per la sicurezza da rischio specifico, o aziendali (oneri economici da sopportare per l'adempimento degli obblighi di sicurezza del lavoro).

| |
|---|
| C) INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS N. 81/2008 |
|---|

L'appalto è finanziato con i fondi pluriennali di bilancio.

I relativi oneri della sicurezza sono stimati pari a zero, in quanto non sussistono rischi d'interferenza tra le attività svolte dai lavoratori dell'organismo aggiudicatario del progetto, dal personale dipendente della stazione appaltante e gli utenti.

D) PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI.

Sulla base dei valori indicati nel paragrafo precedente, si riportano nella tabella seguente le stime di spesa relative alle varie annualità, al netto dell'IVA.

L'importo complessivo posto a base di gara è di € **13.857.495,20** oltre iva se e quanto dovuta al massimo al 22% - oneri della sicurezza pari a zero - soggetto a ribasso così ripartito.

Gli oneri della sicurezza sono stimati pari a zero, in quanto non sussistono rischi d'interferenza tra le attività svolte dai lavoratori dell'organismo aggiudicatario del progetto, dal personale dipendente della Stazione appaltante e gli utenti beneficiari del progetto.

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Lotto 1 | € 128.100,00 | € 384.300,00 | € 383.250,00 | € 383.250,00 | € 383.250,00 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Lotto 2 | € 143.263,38 | € 429.790,14 | € 428.615,85 | € 428.615,85 | € 428.615,85 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Lotto 3 | | € 535.089,50 | € 710.209,70 | € 710.209,70 | € 710.209,70 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Lotto 4 | € 185.124,02 | € 555.372,06 | € 553.854,65 | € 553.854,65 | € 553.854,65 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Lotto 5 | € 283.833,00 | € 851.499,00 | € 849.172,50 | € 849.172,50 | € 849.172,50 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Lotto 6 | € 90.280,00 | € 270.840,00 | € 270.100,00 | € 270.100,00 | € 270.100,00 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|
| Lotto 7 | € 59.616,00 | € 118.260,00 | € 118.260,00 | € 118.260,00 | € 59.616,00 |
| Oneri della sicurezza | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

Tutte le spese, comunque inerenti e conseguenti al presente atto, sono a carico del fornitore che chiede, ai sensi dell'art. 40 del D.P.R. 26.04.1986 n. 131, l'applicazione dell'imposta di registro in misura fissa, essendo l'appalto in questione soggetto all'imposta sul valore aggiunto.

Il Direttore

U.O. Contrasto esclusione sociale

Dipartimento Politiche Sociali

Michela Micheli